**ELŐTERJESZTÉS**

**Solt Város Önkormányzat Képviselő-testülete**

**2021. február 13-i nyilvános ülésére**

**Tárgy**: Előterjesztés Solt Város Önkormányzat 2021. évi költségvetéséről szóló önkormányzati rendelettervezet elfogadása tárgyában

Az önkormányzat elsődleges feladata a törvényben rögzített kötelező feladatok ellátása, melyhez a szükséges forrást az intézmények biztonságos működéséhez biztosítani kell.

A költségvetés tervezetét a Magyarország 2021. évi központi költségvetéséről szóló 2020. évi LXXI., Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCIV., valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX., és az Államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvények, illetve a helyi pénzügyi szabályozás elgondolásait figyelembe véve állítottuk össze.

Az előző évhez hasonlóan 2021. évben sem finanszírozza teljes mértékben az önkormányzat kötelező feladatait az állami feladatalapú támogatás. A támogatások számításánál figyelembe lett véve a település adóerő-képessége. Elvárt bevételként csökkentették a számított költségvetési támogatás összegét.

A költségvetés tervezésénél a kötelező feladatok ellátása, az új beruházásokhoz a saját forrás biztosítása és minden területen a hatékony, takarékos gazdálkodás elveinek figyelembe vételével került sor.

A mellékelt rendelet-tervezet a vonatkozó jogszabályok által előírt szerkezetben és tartalommal a jegyző irányításával került összeállításra.

**Indoklás a rendelet-tervezethez**

A rendelet hatálya az önkormányzatra, valamint az önkormányzat költségvetési szerveire, azaz:

* Solti Közös Önkormányzati Hivatal
* Mesevár Óvoda és Mini Bölcsőde
* Vécsey Károly Művelődési Ház és Könyvtár
* Solt Város Önkormányzat Alapszolgáltatási Központ

terjed ki.

A költségvetési szervek a költségvetési rendeletben külön címet alkotnak.

Az önkormányzat kiadási és bevételi főösszege 3.594.300 E Ft-ban kerül meghatározásra a javaslatban, mely 155.962 E Ft működési hiány és 2.066.566 E Ft fejlesztési kiadásokból eredő hiányt foglal magába. A költségvetési hiány összesen 1.488.913 E Ft, melynek fedezete a 2020. évi pénzmaradvány.

**Bevételek indoklása**

A bevételek tervezésénél a következőkre támaszkodtunk:

* az önkormányzatot 2021. évben megillető központi költségvetési kapcsolatokból származó bevételi forrásaira;
* az önkormányzat azon rendeleteire, melyek az egyes bevételek jogalapját képezik: pl.: helyi adó rendeletek és bérleti szerződések,
* az önkormányzati saját bevételeinek előző időszaki tényadataira;
* tapasztalati adatokra – egyes esetenként előforduló bevételek: bírság, pótlék stb.
* intézményi saját bevételek pontos számbavételére;
* a folyamatban lévő projektek támogatási szerződésében meghatározottakra;

**Kiadások indoklása**

A költségvetésben a működési kiadások jelentős részét a személyi juttatások és járulékok képezik.

A kiadások tervezésénél a következőket vettük figyelembe:

* a minimálbér és a garantált bérminimum 2021. évben is emelkedett, mely hatással van a közalkalmazottak és a köztisztviselők bérére is, annak ellenére, hogy a közszférában a közalkalmazotti illetménytábla és a köztisztviselői illetményalap változatlan maradt;
* a 2021. évi önkormányzati hivatal működésének támogatása forrás biztosított a köztisztviselők illetményalapjának magasabb szintű megállapítására, melynek lehetőségével Solt Város Önkormányzat Képviselő-testülete élt. 2021. év januárjától a köztisztviselői illetményalap a 2020. évhez hasonlóan 55.000 Ft összegben került megállapításra.
* A dologi kiadások összegét az ellátandó feladatokhoz viszonyítottuk, melyhez támpontot a korábbi évek tapasztalatai adtak.

**MŰKÖDÉSI KÖLTSÉGVETÉS**

***Működési bevételek***

**Kapott támogatás:**

2021. évi előirányzata összesen: 451.055 E Ft.

Ez az összeg az önkormányzat általános működésének és ágazati feladatainak támogatása.

A központi költségvetéstől kapott támogatások részletezése a 4. számú tájékoztató táblán található.

**Támogatás értékű működési bevétel:**

2021. évi előirányzata összesen: 50.867 E Ft. Ebből az összegből

* Elkülönített Állami Pénzalaptól kapott támogatás a közfoglalkoztatás finanszírozására: 2.910 E Ft;
* az Országos Egészségbiztosítási Pénztártól részesül támogatásra a védőnői szolgálat 20.016 E Ft-tal,
* a gyermekorvosi és iskola egészségügyi ellátás feladatának támogatása 13.567 E Ft,
* Központi költségvetéstől szociális és kulturális ágazati pótlék támogatására 11.340 E Ft.
* Újsolt Község Önkormányzatától hozzájárulás a gyermekjólét feladatokhoz, valamint a közös önkormányzati hivatal fenntartásához 3.034 E Ft.

A támogatásértékű bevételeket az 5. számú tájékoztató táblán mutatjuk be.

**Közhatalmi bevétel:**

A közhatalmi bevételek 2021. évi előirányzata összesen: 230.350 E Ft. Ebből adókra tervezett összeg: 229.500 E Ft, melyből helyi iparűzési adó 204.500 E Ft, magánszemélyek kommunális adója 25.000 E Ft.

Bírságok, különböző pótlékok címén 500 E Ft-ot terveztünk, és a hivatal igazgatási szolgáltatási díj bevételének tervezett összege 350 E Ft.

**Intézményi működési bevételek:**

2021. évi előirányzata összesen: 125.009 E Ft

E bevétel az önkormányzat és költségvetési szervei alapító okiratában, költségvetési alapokmányában meghatározott feladatainak, alapvető tevékenységeinek ellátása során elérhető bevételek számbavételére szolgál.

Ezen belül

* Nyújtott szolgáltatások ellenértéke 41.942 E Ft
* Bérleti díj bevételek (helyiségek, föld bérleti díja) 9.188 E Ft
* Intézményi ellátási díjak (pl.: étkeztetési díj) 34.767 E Ft
* ÁFA bevételek 20.247 E Ft
* Egyéb bevétel 8.465 E Ft
* Továbbszámlázott szolgáltatások (közüzemi díjak) 3.300 E Ft
* Kamat bevétel 7.100 E Ft

A saját bevételek részletes kimutatása a 6. számú tájékoztatóban található.

**Átvett pénzeszköz, működési célra:**

2021. évre tervezett előirányzata nem jelentős 48 E Ft, melyet a korábbi évekhez hasonlóan a MAZSIHISZ ad át temetőfenntartásra.

**Tervezett működési bevétel összesen: 857.329 E Ft**

***Működési kiadások***

**Személyi juttatások**

A személyi juttatásokat a közalkalmazotti és közszolgálati tisztviselői bértábla, az érvényes minimálbér és garantált bérminimum, valamint a kompenzációs szabályok figyelembevételével terveztük meg.

Ezen az előirányzaton kerül megtervezésre a költségvetési intézmények közalkalmazottjainak, köztisztviselőinek, a Munka Törvénykönyve hatálya alá tartozó munkavállalóinak és a közcélú foglalkoztatottak a bére, továbbá az önkormányzati képviselők tiszteletdíja, a polgármester munkabére. Ezeken felül betervezésre került a 2021 évben megvalósuló projektek bérköltségei is. A személyi juttatások összege: 400.565 E Ft.

**Munkaadót terhelő járulékok és szociális hozzájárulási adó**

A személyi jellegű juttatások után fizetendő munkaadót terhelő járulékok és szociális hozzájárulási adó önkormányzati szinten tervezett összege 61.705 E Ft.

**Dologi kiadások**

A dologi kiadások a 2020. évi tapasztalati adatain kerültek betervezésre. A dologi kiadások tervezett összege 483.930 E Ft. A dologi kiadások között betervezésre került a projektek dologi költségei is.

**Ellátottak pénzbeli juttatásai:**

Az Önkormányzat a szociálisan rászorulók részére települési támogatást folyósít, lakhatás segítésére, valamint gyógyszerköltségek enyhítésére és rendkívüli költségek támogatásra. A 2021. évben tervezett kiadás összege 4.020 E Ft.

**Egyéb működési célú kiadások**

2021. évi összes előirányzata: 41.937 E Ft, Ebből az összegből 3.000 E Ft a solti civil szervezetek támogatására és 1.200 E Ft Solt városának közbiztonságát segítő szervezetek támogatására került betervezésre. 5.658 E Ft az önkormányzat 100 %-s tulajdonát képező nonprofit kft dolgozóinak (korábbi önkormányzati dolgozók) bér kiegészítésére és jubileumi jutalom költségének biztosítására kerül átadásra.

Magyarország 2021. évi költségvetése az önkormányzat iparűzési adóerő-képességénének mértéke miatt szolidaritási hozzájárulást ír elő, melynek összege 31.431 E Ft. Az önkormányzat előző évi visszafizetési kötelezettsége 648 E Ft.

Általános tartalék tervezett összege 2021. évre 21.134 E Ft. A működési költségvetési kiadások összege 1.013.291 E Ft.

**FELHALMOZÁSI KÖLTSÉGVETÉS**

***Felhalmozási bevételek***

**Felhalmozási célú önkormányzati támogatás:**

2020. évben 14 db Európai Uniós és hazai pályázati indult, melyek áthúzódtak 2021. évre is. A támogatások nagy része már előző évben előlegként kiutalásra került az önkormányzat kincstári elkülönített számlájára. A fennmaradó támogatási összegekre az elszámolások során lesz jogosult az önkormányzat.

**Támogatás értékű felhalmozási bevétel:**

2021. évre tervezett előirányzata összesen: 1.074.054 E Ft, ez az összeg a - 2021. évben induló és a tavalyi évben kiutalt támogatási előlegek feletti - Európai Uniós programok támogatását, valamint a hazai finanszírozású pályázati támogatásokat tartalmazza.

**Felhalmozási bevétel:**

Az önkormányzat felhalmozási bevételt 2021. évben nem tervez.

**Átvett pénzeszköz felhalmozásra:**

Az önkormányzat felhalmozásra átvett pénzeszköz bevételt nem tervezett.

***Felhalmozási kiadások***

**Intézményi beruházások és felújítások:**

2021. évre tervezett beruházások és felújítások tervezett előirányzata bruttó 2.492.967 E Ft, melynek részletes kimutatását a 8. számú melléklet tartalmazza. A felhalmozási kiadások alakulását és a szükséges önrészt a 7. számú tájékoztató tartalmazza.

**Egyéb felhalmozási kiadások:**

Ezen a címen az önkormányzat kiadást nem tervezett.

**Céltartalék** összege 70.000 E Ft ez az összeg a 2021 években megvalósuló pályázatok többlet kiadásainak finanszírozására került betervezésre.

A felhalmozási költségvetési bevételek összege 1.074.054 E Ft, a felhalmozási költségvetési kiadások összege 2.562.967 E Ft, a felhalmozási költségvetési egyenleg -1.488.913 E Ft.

Költségvetési bevételek (működési + felhalmozási) összesen 1.931.383 E Ft, a költségvetési kiadások (működési + felhalmozási) összesen 3.576.258 E Ft. A költségvetési hiány összege 1.644.875 E Ft, mely finanszírozására a 2020. évi pénzmaradvány szolgál.

A bevételek és kiadások intézményenkénti kimutatását az 1. számú tájékoztató tábla tartalmazza.

Az előirányzat felhasználási ütemterv a 3. számú tájékoztató táblán található.

**A költségvetési hiány finanszírozása:**

Solt Város Önkormányzat költségvetési hiányának forrása a működési pénzmaradványa összes intézmény együttesen 1.662.917 E Ft, melyből 1.003.709 E Ft feladattal terhelt és 554.000 E Ft állampapír megtakarításban volt.

**A többéves kihatású kötelezettségvállalások:**

Az Önkormányzat a Gazdasági Stabilitási Törvény szabályai szerint külső finanszírozással fedezet hiányt nem tervezhet, működési célú hitelt nem vehet fel.

**Közvetett támogatások:**

Jogszabály alapján a közvetett támogatások tartalmazzák

* helyi adónál biztosított kedvezményt, mentességet 6.980 E Ft összegben,
* helyiségek, eszközök hasznosításából származó bevételből nyújtott kedvezményt, mentességet 1.200 E Ft összegben.

Részletes kimutatása a 2. számú tájékoztató táblán.

**Összefoglalás:**

A 2021-os költségvetési évben szem előtt kell tartani, hogy működési hiány nem keletkezhet, az önkormányzat hitelt nem vehet fel működésre, továbbá hatékonyan ki kell használni az uniós és hazai pályázatokat a város és intézményeinek fejlődése érdekében. Ennek érdekében az önkormányzatnak és az intézményeknek a költségvetésben megtervezett előirányzatokat szigorúan be kell tartaniuk és hatékonyan kell működniük.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az önkormányzat 2021. évi költségvetés tervezetét tárgyalja meg és fogadja el.

Solt, 2021. február 6.

Németh István

polgármester

Az előterjesztést törvényesség szempontjából ellenőrizte:

dr. Faragó Mónika

jegyző

A rendeletalkotás minősített többséget igényel.

**Solt Város Önkormányzat Képviselő-testületének**

**…../2021. (………) önkormányzati rendelete**

**az önkormányzat 2021. évi költségvetéséről**

Solt Város Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, valamint az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés f) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

**1. A rendelet hatálya**

1. **§**

A rendelet hatálya az önkormányzatra, a közös önkormányzati hivatalra és az önkormányzat felügyelete alá tartozó intézményekre terjed ki.

**2. A költségvetés címrendje**

1. **§**

Solt Város Önkormányzat a költségvetési címrendet 2021. évre a következők szerint állapítja meg:

Solt Város Önkormányzat: 1. Solt Város Önkormányzata

2. Solti Közös Önkormányzati Hivatal

Köznevelési feladatok: 3. Mesevár Óvoda és Minibölcsőde

Szociális jellegű feladatok: 4. Solt Város Önkormányzat Alapszolgáltatási Központ

Közművelődési feladatok: 5. Vécsey Károly Művelődési Ház és Könyvtár

**3. A költségvetés bevételeinek és kiadásainak főösszege, a hiány mértéke és finanszírozásának módja**

1. **§**

(1) A képviselő testület az önkormányzat 2021. évi költségvetési bevételi összegét   
1.931.383 E Ft-ban, finanszírozási célú pénzügyi műveletekkel együtt 3.594.300 E Ft-ban állapítja meg.

(2) A képviselő testület az önkormányzat 2021. évi költségvetési kiadási összegét   
3.576.258 E Ft-ban, finanszírozási célú pénzügyi műveletekkel együtt 3.594.300 E Ft-ban állapítja meg.

(3) A költségvetési hiány fedezetéül belső finanszírozásból 1.662.917 E Ft pénzmaradvány szolgál.

1. **§**

(1) A képviselő-testület az önkormányzat és intézményei együttes 2021. évi költségvetésének összegeit az alábbiak szerint állapítja meg:

Ezer Ft-ban

**Bevételi és kiadási főösszege** 3.594.300

***Bevételek kiemelt előirányzatonként:***

1. **Kapott támogatás:** 451.055

1/1. Központi költségvetéstől működési célú állami támogatás 451.055

1/2. Központi költségvetéstől felhalmozás célú állami támogatás

1. **Támogatás államháztartáson belülről** 705.142

1. Működési célú támogatás ÁHT-n belülről 50.867

2. Felhalmozási célú támogatás ÁHT-n belülről 1.074.054

1. **Közhatalmi bevétel** 230.350
2. **Intézményi működési bevétel** 125.009
3. **Felhalmozási bevétel** -
4. **Működési célú átvett pénzeszköz** 48
5. **Felhalmozási célú átvett pénzeszköz -**

**Költségvetési bevételek összesen:** 1.931.383

1. **Finanszírozási bevételek**

- Fejlesztési célú hitelfelvétel -

**Előző évi pénzmaradvány** 1.662.917

**Finanszírozási bevételek összesen:** 1.662.917

**Bevételek mindösszesen 3.594.300**

***Kiadások kiemelt előirányzatonként:***

**Működési költségvetés** 992.157

1. Személyi juttatások 400.565

2. Munkaadókat terhelő járulékok és szociális hozzájárulási adó 61.705

3. Dologi kiadások 483.930

4. Ellátottak pénzbeli juttatásai 4.020

5. Egyéb működési célú kiadások 41.937

1. **Felhalmozási költségvetés** 2.492.967

1. Intézményi beruházások 2.194.002

2. Felújítások 30.000

3. Kisértékű tárgyi eszköz beszerzése 3.188

4. Beruházási áfa 265.777

5. Egyéb felhalmozási kiadások -

1. **Általános tartalék** 21.134
2. **Céltartalék** 70.000

**Költségvetési kiadások összesen:** 3.576.258

1. **Finanszírozási kiadások**

Előző évi megelőlegezési visszafizetése 18.042

**Finanszírozási kiadások összesen:** 18.042

**Kiadások mindösszesen** 3.594.300

Az önkormányzat az éves engedélyezett létszámkeretet **98** **főben** határozza meg, továbbá a közhasznú létszámkeret **18 fő.**

(2) Az önkormányzat bevételeit és kiadásait előirányzat csoportonként és kiemelt előirányzatonként az 1. melléklet tartalmazza.

(3) Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 23. § (2) bekezdés d) pontjában foglaltak alapján a 2021. évi felhalmozási költségvetési hiány belső finanszírozására Solt Város Önkormányzat előző évi – 1.662.917 E Ft – pénzmaradványa vehető igénybe.

(4) Solt Város Önkormányzat (intézmények nélküli) költségvetését kötelező, önként vállalt és államigazgatási feladatonkénti bontásban a 2. melléklet tartalmazza.

(5) A Solti Közös Önkormányzati Hivatal költségvetését kötelező, önként vállalt és államigazgatási feladatonkénti bontásban a 3. melléklet tartalmazza.

(6) A Mesevár Óvoda és Mini Bölcsőde költségvetését kötelező, önként vállalt és államigazgatási feladatonkénti bontásban a 4. melléklet tartalmazza.

(7) A Vécsey Károly Művelődési Ház és Könyvtár költségvetését kötelező, önként vállalt és államigazgatási feladatonkénti bontásban az 5. melléklet tartalmazza.

(8) Az Alapszolgáltatási Központ költségvetését kötelező, önként vállalt és államigazgatási feladatonkénti bontásban a 6. melléklet tartalmazza.

(9) Solt Város Önkormányzat és intézményei összesített költségvetését kötelező, önként vállalt és államigazgatási feladatonkénti bontásban a 7. melléklet tartalmazza.

(10) Az önkormányzat fejlesztési kiadásait feladatonként a 8. melléklet tartalmazza.

(11) Az önkormányzat 2021. évi költségvetésének több éves kihatással járó adósságállományt illetve adósságot keletkeztető ügyletekből eredő fizetési kötelezettséget nem tervezett, ilyen kötelezettsége nincs. A Stabilitási törvény szerinti adósságot keletkeztető kötelezettségvállalás felső határának kimutatását a 9. melléklet tartalmazza.

(12) Solt Város Önkormányzat 2021. évi költségvetési hiányának finanszírozását a képviselő-testület a 10. melléklet szerint hagyja jóvá.

(13) Solt Város Önkormányzat által a lakosságnak juttatott támogatásokat, szociális, rászorultsági jellegű ellátásokat a 11. melléklet tartalmazza.

(14) Az európai uniós forrásból finanszírozott támogatással megvalósuló programok, projektek kiadásait a 12. melléklet tartalmazza.

(15) A Solti Közös Önkormányzati Hivatal köztisztviselőinek illetményalapja 2021. évben 55.000 Ft.

(16) A közszolgálati tisztviselőknek a 2021. évi költségvetési törvényben meghatározott kötelező éves Cafetéria juttatásának kerete nettó 400.000 Ft, mely az önkormányzat köztisztviselőire és a polgármesterre terjed ki. A közalkalmazottaknak az önkormányzat által saját forrásból biztosított éves Cafetéria juttatás kerete bruttó 120.000 Ft.

(17) A munkabér kifizetése a munkavállaló részére költséget nem okozhat, ezért az önkormányzat a mindenkori költségvetési törvény szerinti – egy foglalkoztatottnak havonta adható bankszámla hozzájárulás mértékének megfelelően – a 2021. évben havonta  
1.000 Ft folyószámla költségtérítést állapít meg. Ez az összeg a köztisztviselők, a polgármester, a közalkalmazottak részére tárgy év november 30. napjáig kifizetésre kerül.

**4. A 2021. évi költségvetés végrehajtásának szabályai**

1. **§**

(1) Az önkormányzat költségvetési szervei a képviselő-testület által jóváhagyott kiemelt előirányzatokon belül a részelőirányzatoktól – az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII.31.) Korm. rendelet 42. § és 43/A §-ban foglaltak figyelembevételével – előirányzat-módosítás nélkül is eltérhetnek.

(2) Az önkormányzat a költségvetési szervei részére központi költségvetési kapcsolatokból származó finanszírozást ad a teljesítés ütemének megfelelően.

(3) Az önállóan működő költségvetési szervek tekintetében a beruházási, felújítási feladatok kötelezettség vállalására 200 E Ft felett a polgármester jogosult.

(4) Az önkormányzat intézményei több évre is vállalhatnak kötelezettséget, ha az adott ügylet jellege ezt megkívánja.

(5) Az önállóan működő és gazdálkodó, valamint az önállóan működő költségvetési szervek eszközeikről és azok állományában bekövetkezett változásokról folyamatosan, részletező nyilvántartást vezetnek mennyiségben és értékben, ezért az államháztartás számviteléről szóló 4/2013. (I.11.) Korm. rendelet 22. §, valamint a számvitelről szóló 2000. évi C. törvény 69. § (3) bekezdés alapján a leltározási feladatok kétévente kerülnek végrehajtásra.

**5. Záró rendelkezések**

1. **§**

Ez a rendelet a kihirdetése napját követő napon lép hatályba, rendelkezéseit azonban 2021. január 1. napjától kell alkalmazni.

Németh István sk. dr. Faragó Mónika. sk.

polgármester jegyző

Kihirdetési záradék:

A rendelet 2021. február ….. napján kihirdetésre került.

dr. Faragó Mónika

jegyző